



COMUNE DI VILLAURBANA (PROVINCIA DI ORISTANO)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N.28 DEL 01/04/2015

OGGETTO:

Costituzione del fondo anno 2015- indirizzi operativi

L'anno duemilaquindici addì uno del mese di aprile dalle ore diciassette e minuti trenta nella solita sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, si è riunita la giunta comunale, con l'intervento dei Signori:
All'appello risultano:

Con l'intervento e l'opera del Segretario Comunale Signor PAU LISETTA il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Sig. GARAU ANTONELLO assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: Costituzione del fondo anno 2015- indirizzi operativi

VISTI I vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro che disciplinano il rapporto di lavoro del personale dipendente dalle Pubbliche Amministrazioni rientranti nel comparto Regioni ed Autonomie locali , ai sensi del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;

VISTO IL CCNL del comparto del personale delle Regioni e Autonomie Locali per il quadriennio normativo 2006-2009 ed il biennio economico 2008-2009, sottoscritto tra l'ARAN e le Organizzazioni Sindacali in data 31.07.2009;

DATO ATTO CHE ai sensi dell'art. 15 del CCNL del 01.04.1999 e dell'art. 31 del CCNL del 22.01.2004 ogni amministrazione deve costituire annualmente un fondo per l'erogazione della retribuzione accessoria ai dipendenti la cui quantificazione ed utilizzazione è disciplinata dagli stessi CCNL e dai Contratti Collettivi Decentrali Integrativi Aziendali stipulati in sede di contrattazione con le RSU e le Organizzazioni sindacali.

DATO ATTO CHE le modalità di determinazione delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività sono attualmente regolate dagli artt. 31 e 32 del CCNL del 22.01.2004 che suddividono tali risorse in :

- risorse stabili, che presentano le caratteristiche di “certezza, stabilità e continuità” e che quindi restano acquisite al fondo anche per il futuro,
- risorse variabili che presentano la caratteristica della “eventualità e variabilità” e che quindi hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del fondo

VISTO il comma 2-bis dell'art. 9 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, come convertito nella legge 30 luglio 2010, n. 122, recante misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica, il quale dispone: “... a decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2013 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio;

VISTA inoltre la Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 12 del 15 aprile 2011, avente ad oggetto le modalità di applicazione dell'art. 9 del D.L. n. 78/2010, che in merito al vincolo del non superamento della quota del fondo per l'anno 2010, invita a costituire il fondo in questione facendo riferimento alle risorse come determinate sulla base della normativa contrattuale vigente del comparto di riferimento, concludendo poi: “..... il fondo così costituito per ciascuno degli anni 2011-2012-2013, nel caso superi il valore del fondo determinato per l'anno 2010, va, quindi, ricondotto a tale importo”;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 4 settembre n. 122/13 – Regolamento in materia di proroga del blocco della contrattazione e degli automatismi stipendiali per i pubblici dipendenti, a norma dell'articolo 16, commi 1, 2 e 3, del decreto-legge 6 luglio

2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, che in materia di contenimento delle spese in materia di pubblico impiego, proroga gli effetti della legge 122/2010 fino al 31/12/2014;

VISTO l'art. 1 comma 456 della legge di stabilità 2014, che testualmente recita "A decorrere dal 1 gennaio 2015 le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate per un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo";

CHE dall'interpretazione prevalente del precedente comma ne discende che il fondo per l'anno 2015, vada ridotto di un importo pari all'ammontare delle riduzioni calcolate per l'anno 2014 ai sensi del comma 2-bis dell'art. 9, della decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, come convertito nella legge 30 luglio 2010, n. 122 (riduzioni per cessazioni di personale), restando pertanto acquisiti nel fondo 2015 i tagli operati nel 2014;

RITENUTO di dover provvedere quindi alla costituzione del "fondo risorse decentrate anno 2015", formato dalla parte stabile, e dalla parte variabile relativamente alla quota proveniente da fondo unico regionale (art. 15, c. 1, lett. k, lett. m del CCNL 1/4/99, ecc.);

TENUTO CONTO:

- che il Fondo per le risorse decentrate 2015, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006;
- che il Responsabile del servizio finanziario attesta con il presente atto sia il rispetto del patto di stabilità sia il rispetto del contenimento della spesa di personale nell'anno 2014 e che il predisponendo bilancio di previsione 2015 è improntato sia al rispetto del patto di stabilità sia a quanto disposto dal D.L. 90/2014 in ordine al contenimento della spesa del personale per l'anno 2014 rispetto alla media del triennio 2011/2013;

EVIDENZIATO CHE:

- con deliberazione della Giunta Comunale n° 88 del 9.10.2013 si è provveduto alla approvazione del piano per le azioni positive a favore della pari opportunità, 2013-2015, ai sensi dell'art. 48 del D.lgs. n. 198/2006, confermato integralmente anche per il triennio 2015-2017 ;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 109 del 19.10.2011 è stato approvato il regolamento sul sistema di misurazione e valutazione della performance del personale dipendente;
- l'incidenza della spesa del personale rispetto alla spesa corrente per l'anno 2014, è risultata inferiore al 50%;
- è stato osservato quanto disposto dal D.L. 90/2014 in ordine al contenimento della spesa del personale per l'anno 2014 rispetto alla media del triennio 2011/2013;

Dato atto che il Responsabile del servizio finanziario dovrà sottoporre all'esame dei Revisori dei Conti la costituzione del fondo 2015 sulla quale dovrà essere espresso il relativo parere favorevole ;

ATTESO CHE, in via preventiva rispetto alla sottoscrizione del CCDI anno 2015, si provvederà agli adempimenti relativi al controllo sulla compatibilità dei costi, previsti dall'art. 40-bis, comma 1°, del D.Lgs. n. 165/30.03.2001 avente ad oggetto “Controlli in materia di contrattazione integrativa”;

DATO ATTO che nelle more della stipulazione del C.C.D.I. per l'anno 2015 continueranno ad essere liquidate al personale le competenze dovute , (quali comparto, progressioni)

VISTO il prospetto predisposto dal servizio finanziario relativamente alla quantificazione del fondo stabile e ritenuto quindi, nelle more di eventuali successivi significativi e autorevoli interpretazioni e/o orientamenti dottrinali e/o giurisprudenziali, di determinare la costituzione del “Fondo 2015”, nella stessa misura prevista per l'anno precedente 2014, e quindi nella misura di **€ 26.603,47** , così come riportato nell'allegato prospetto al presente atto;

CONSIDERATO che l'articolo 15 del CCNL dell'1.4.1999 prevede che le somme non utilizzate o non attribuite con riferimento alle finalità del corrispondente esercizio finanziario sono portate in aumento delle risorse dell'anno successivo;

RITENUTO , in applicazione dell'articolo 15, comma 1, lettera K) del contratto del 1.04.1999 di incrementare le risorse di parte variabili della somma di **€ 3.447,04** relativa al trasferimento storico della Regione Sardegna di cui alla legge regionale 23.05.1997, n. 19;

VISTA in proposito la legge regionale 23 maggio 1997, n. 19 “Contributo per l'incentivazione della produttività, la qualificazione e la formazione del personale degli enti locali della Sardegna”, il cui finanziamento è da ritenersi confluito nel c.d. “fondo unico” di cui all'articolo 10 della legge regionale 29 maggio 2007, n. 2.

VISTA la deliberazione della Corte dei Conti Sezione Riunite n. 51/CONTR/2011 che sancisce che gli incentivi per la progettazione sono escluse dall'ambito di applicazione dell'art. 9, comma 2 bis del D.L. n. 78/2010 e pertanto non sono assoggettate al contenimento del tetto di spesa mentre lo sono gli incentivi Ici .

CONSIDERATO che, a norma dell'art. 17 del C.C.N.L. del 01.04.1999, le risorse del fondo suddetto sono destinate, tra l'altro, all'erogazione di compensi diretti ad incentivare la produttività ed il miglioramento dei servizi;

DATO ATTO che all'art. 4 dello stesso contratto si stabilisce che i criteri per la ripartizione e destinazione delle risorse finanziarie del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività sono regolati in sede di contrattazione collettiva decentrata integrativa;

VISTI:

- l'art. 47 del D.Lgs. n. 165/2001 che disciplina il procedimento di contrattazione collettiva a livello nazionale ;
- l'art. 40 del D.Lgs. n. 165/2001 che prevede che le Pubbliche amministrazioni attivino autonomi livelli di contrattazione integrativa, nel rispetto dei vincoli di bilancio e sulle materie e nei limiti stabiliti dal CCNL;

- l'art. 4 del CCNL del 22.01.2004 il quale stabilisce i tempi e le procedure per la stipulazione del contratto integrativo decentrato;

RILEVATO CHE le risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali vigenti tenendo conto delle disponibilità finanziarie dell'ente;

ACQUISITO SULLA proposta il parere favorevole tecnico e contabile entrambi espressi dalla Responsabile del servizio amministrativo e finanziario ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000;

Con voti unanimi legalmente resi

DELIBERA

Di dare atto di tutto quanto in narrativa riportato che qui si intende integralmente richiamato;

Di destinare per l'anno 2015 al fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività la somma di **€ 3.447,04** pari all'importo previsto per l'anno precedente, quale somma destinata alle finalità di cui alla legge regionale 23 maggio 1997, n. 19 "Contributo per l'incentivazione della produttività, la qualificazione e la formazione del personale degli enti locali della Sardegna" proveniente dal fondo unico dei trasferimenti regionali (articolo 15, comma 1, lettera K)

Di prendere atto che il fondo per la produttività per l'anno **2015** è costituito da:

- parte stabile **€ 26.603,47**
- parte variabile **€ 3.447,04**

e comunque secondo le tabelle allegate al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Per le motivazioni tutte sopra esposte, di definire la costituzione del Fondo delle risorse decentrate per la contrattazione integrativa per l'anno 2015, secondo le linee, i criteri ed i limiti di massima illustrati e secondo la disciplina normativa in vigore dal 2015, come da prospetto "Fondo risorse decentrate anno 2015" allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, fatta salva emanazione di future circolari interpretative nonché di significativi orientamenti dottrinari e/o giurisprudenziali, che comportino la necessità di eventuali rettifiche o integrazioni;

Di designare quale rappresentante di parte pubblica per la conduzione delle trattative e del procedimento per la formazione del Contratto decentrato integrativo parte economica per **l'anno 2015** il Segretario comunale in qualità di Presidente e la responsabile del servizio amministrativo-finanziario Rag. Maria Paola Deriu;

Di stabilire che, in sede di contrattazione decentrata integrativa per la ripartizione del fondo incentivante di cui all'art. 15 C.C.N.L. 1.4.1999 – anno 2015, la delegazione trattante di parte pubblica si attenga alle seguenti linee di indirizzo:

- contrattare prioritariamente gli istituti obbligatori;
- destinare un maggiore importo di risorse alla produttività ;

Di dare atto che :

- l'ipotesi del contratto integrativo decentrato dovrà essere previamente verificata dalla Giunta Comunale in ordine alla conformità agli indirizzi definiti per l'adozione della deliberazione di autorizzazione alla sottoscrizione;
- l'ipotesi di accordo con annessa la relazione tecnico-finanziaria ed illustrativa dovrà essere trasmessa al revisore al fine di verificare che gli oneri derivanti dall'applicazione delle clausole del contratto stesso siano coerenti con i vincoli posti dal contratto nazionale e dal bilancio di previsione e per l'emissione del conseguente parere
- la determinazione del fondo può subire delle modifiche per sopravvenute esigenze o per effetto delle economie verificatesi sul fondo 2014.

Di dare atto che il presente atto dovrà essere trasmesso al revisore dei conti per il parere e alle organizzazioni sindacali e all'RSU;

Inoltre, attesa la necessità e l'urgenza di rendere il presente atto immediatamente eseguibile, con separata votazione , legalmente resa e con esito unanime ,

DELIBERA

Di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000.

**PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
(ART. 49 , COMMA 1°, DEL D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000**

PARERE : Favorevole in ordine alla REGOLARITA' TECNICA

DATA : 12/03/2015

Il Responsabile del servizio
F.to DERIU MARIA PAOLA

PARERE : Favorevole in ordine alla REGOLARITA' CONTABILE

DATA : 12/03/2015

Il Responsabile del servizio
F.to DERIU MARIA PAOLA

Letto, confermato e sottoscritto

Il Sindaco
GARAU ANTONELLO

Il Segretario Comunale
PAU LISETTA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

N. 243 del Registro Pubblicazioni

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 02/04/2015 al 17/04/2015 , come prescritto dall'art.124, 1° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Villaurbana lì 02/04/2015

Il Segretario Comunale
PAU LISETTA

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione è stata comunicata ai Signori Capi Gruppo consiliari come prescritto dall'art. 125 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

Villaurbana, lì 02/04/2015

Il Segretario Comunale
PAU LISETTA