



COMUNE DI VILLAURBANA PROVINCIA DI ORISTANO

RELAZIONE ILLUSTRATIVA DI ACCOMPAGNAMENTO AL CODICE DI COMPORTAMENTO DEI DIPENDENTI DEL COMUNE DI VILLAURBANA

Premessa

L'art. 54 del decreto legislativo 165/2001, come sostituito dall'articolo 1, comma 44, della legge 6 novembre 2012, n. 190, prevedeva l'emanazione di un Codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni al fine di assicurare la qualità dei servizi, la prevenzione dei fenomeni di corruzione, il rispetto dei doveri costituzionali di diligenza, lealtà, imparzialità e servizio esclusivo alla cura dell'interesse pubblico.

Tale Codice è stato approvato con Il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, generalmente applicabile nel pubblico impiego privatizzato, costituente la base minima e indefettibile di ciascun codice di comportamento adottato da ogni singola amministrazione e che trova applicazione in via integrale in ogni amministrazione.

Il Piano nazionale anticorruzione, (PNA) predisposto dal Dipartimento della Funzione Pubblica, approvato dalla CIVIT (ora Anac) con delibera n. 72 dell'11.09.2013, ai sensi dell'art. 1, comma 2, della Legge n.190/2012 , a sua volta prevedeva il Codice di Comportamento quale uno degli strumenti principali per la prevenzione della corruzione.

L' A.N.AC (Autorità Nazionale Anticorruzione) (ex CIVIT) ha adottato quindi la Delibera n.75/2013 contenente le linee guida in materia di codici di comportamento delle pubbliche amministrazioni.

Questo ente, in ossequio alla normativa appena illustrata, con propria delibera n. 69 in data 23/07/2013 approvava il CODICE DI COMPORTAMENTO DEI DIPENDENTI DEL COMUNE DI VILLAURBANA , recependo ed approvando interamente le disposizioni contenute del D.P.R. n. 62/2013.

Con delibera n. 177 del 19 febbraio 2020 l'Autorità nazionale anticorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle pubbliche amministrazioni (A.N.AC.) "Linee guida in materia di codici di comportamento delle pubbliche amministrazioni, ha previsto misure di revisione e di aggiornamento per i Codici di comportamento della Amministrazioni pubbliche in sostituzione delle precedenti di cui alla deliberazione n. 75/2013

Al fine di recepire e dare attuazione alle norme ed agli atti soprarichiamati è stato predisposto dal Segretario Comunale, Responsabile della prevenzione della corruzione, coadiuvato dagli uffici comunali, lo schema del nuovo Codice di comportamento da applicarsi ai dipendenti del Comune di Villaurbana

Procedura di approvazione.

La delibera ANAC n. 177 del 19 febbraio 2020 prevede una procedura aperta di partecipazione ai fini dell'adozione definitiva del Codice di Comportamento dell'Ente, alla quale sono invitati i portatori di interesse , ai fini della formulazione di proposte di modifiche o integrazioni alla bozza del Codice.

In questo Ente sono state osservate, sia per la procedura sia per i contenuti specifici, le linee guida in materia di codici di comportamento delle pubbliche amministrazioni, elaborate dall'Autorità nazionale anticorruzione;

In particolare al fine di aprire la procedura alla partecipazione, con delibera n. 15 del 19.02.2021 è stato approvato, lo schema di Codice di comportamento integrativo dei Dipendenti del Comune di Villaurbana e , come previsto nelle citate Linee guida, la proposta è stata sottoposta dal RPCT a procedura partecipativa mediante pubblicazione per 15 giorni, dal 23.02.2021 al 10.03.2021 di apposito avviso pubblico all'albo pretorio on-line nella sezione "Avvisi e Comunicazioni", nonché nella home page del sito web dell'Ente e che entro i termini non è pervenuta alcuna proposta integrativa e/o osservazione in merito.

La bozza definitiva è stata inoltrata al Nucleo di Valutazione che ha fornito il proprio parere favorevole il 17.03.2021 , acquisito al protocollo in data 17.03.2021 al n. 1890.

Il Codice di comportamento del personale del Comune di Villaurbana , allegato alla presente relazione di accompagnamento, si suddivide in 19 articoli che seguono, di massima, l'ordine sistematico del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici.

Gli articoli del Codice Speciale non ripetono il contenuto delle corrispondenti norme del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici di cui al D.P.R. n. 62/2013, ma integrano e specificano le previsioni normative ivi riportate. In tal modo si è evitato di appesantire il testo del provvedimento e di creare possibili perplessità applicative, allorquando una stessa disposizione normativa venga riprodotta in più fonti di differente livello gerarchico.

L'adozione del Codice speciale di comportamento da parte dell'Ente rappresenta una delle "azioni e misure" principali di attuazione delle strategie di prevenzione della corruzione, secondo quanto stabilito dal P.N.A.; conseguentemente, esso costituisce un elemento essenziale del Piano triennale per la prevenzione della corruzione.

Il codice unitamente alla relazione illustrativa, successivamente all'approvazione da parte della Giunta Comunale, sarà pubblicato sul sito istituzionale del Comune, nella sezione Amministrazione trasparente”, sottosezione “Disposizioni generali” - “Atti generali”.

Responsabilità disciplinare e diretta applicazione.

Il Codice di comportamento D.P.R. n. 62/2013 si ricorda, ha innovato profondamente il precedente Codice sia in termini formali che sostanziali.

Esso infatti non prevede più modalità di recepimento da parte del Contratto collettivo nazionale di lavoro.

Infatti alla violazione di taluno degli obblighi del Codice e di quello speciale discende direttamente l'obbligo di avviare un procedimento disciplinare ed applicare una delle sanzioni previste dal Codice disciplinare.

La violazione dei doveri di comportamento, compresi quelli relativi all'attuazione del piano di prevenzione della corruzione in esso contenuti e di quelli previsti dal Codice adottato dal Comune di Villaurbana costituisce fonte diretta di responsabilità disciplinare per i pubblici dipendenti.

I codici individuano, quindi, le norme precettive che stabiliscono i doveri di comportamento dei pubblici dipendenti (doveri che vanno ad integrare quelli d'ufficio e le altre ipotesi di responsabilità disciplinare previsti dalle norme di legge, di regolamento o dai contratti collettivi) rinviando, per quanto riguarda l'individuazione delle sanzioni disciplinari da applicare e il procedimento di irrogazione delle stesse, alle norme vigenti sulla responsabilità e sul procedimento disciplinare.

Oltre agli effetti di natura disciplinare, penale, civile, amministrativo e contabile, tali violazioni rilevano anche in ordine alla misurazione e valutazione della performance.

Ambito di applicazione

L' articolo 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013 dispone che il codice di comportamento dei dipendenti e quello speciale sia esteso anche a terzi, con il solo limite della compatibilità, a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, nonché nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrice di beni e servizi e che realizzano opere in favore dell'Amministrazione.

Le categorie di soggetti esterni ai quali estendere l'applicazione del Codice e le ipotesi da prevedere nelle clausole di risoluzione e decadenza del rapporto dovranno essere inserite nei contratti di collaborazioni, consulenze e servizi.

E' già stato previsto nei PTPC la obbligatorietà di inserimento negli schemi tipo di incarichi, contratti, bandi, dell'osservanza dei Codici di comportamento.

Ai soggetti di cui sopra che già operano per il Comune verrà consegnato il nuovo Codice speciale a cui dovranno attenersi.

Monitoraggio e vigilanza

Le attività di monitoraggio e di vigilanza del Codice rientrano tra le azioni previste dal Piano di prevenzione della corruzione, adottato annualmente dall'Ente.

Il titolare dell'Ufficio procedimenti disciplinari che coincide, nel Comune di Villaurbana , con il

Responsabile anticorruzione, cura l'aggiornamento del Codice di comportamento dell'Amministrazione, l'esame delle segnalazioni di violazioni dei Codici di comportamento, la raccolta delle condotte illecite accertate e sanzionate, assicurando le garanzie di cui all'art. 54-bis del D.lgs 165/2001 in materia di tutela dell'identità di chi ha segnalato fatti rilevanti a fini disciplinari.

Inoltre il Responsabile anticorruzione cura la diffusione della conoscenza dei Codici di comportamento, il monitoraggio annuale sulla loro attuazione, la pubblicazione sul sito istituzionale e la comunicazione al Nucleo di Valutazione, dei risultati del monitoraggio, in collaborazione con l'Ufficio procedimenti disciplinari , nel caso le due figure non coincidessero .

Villaurbana 17.03.2021

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Maria Bonaria Scala